

PRIJEDLOG

VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

Na temelju članka 31. stavka 2. Zakona o Vladi Republike Hrvatske („Narodne novine“, broj 150/11, 119/14) i članka 183. stavka 2. Zakona o održivom gospodarenju otpadom („Narodne novine“, broj 94/13), Vlada Republike Hrvatske je na sjednici održanoj dana _____ donijela

ODLUKU O IZMJENAMA NAKNADA U SUSTAVIMA GOSPODARENJA OTPADNIM VOZILIMA I OTPADNIM GUMAMA

I.

Ovom Odlukom se propisuju izmjene iznosa naknada propisanih Pravilnikom o gospodarenju otpadnim vozilima („Narodne novine“, broj 136/06, 31/09, 156/09, 53/12, 86/13, 91/13) u sustavu gospodarenja otpadnim vozilima te izmjene iznosa naknada propisanih Pravilnikom o gospodarenju otpadnim gumama („Narodne novine“, broj 40/06, 31/09, 156/09, 111/11, 86/13) u sustavu gospodarenja otpadnim gumama.

II.

Mijenjaju se iznosi naknada propisani u Pravilniku o gospodarenju otpadnim vozilima („Narodne novine“, br. 136/06, 31/09, 156/09, 53/12, 86/13, 91/13) i glase:

1. u članku 21. stavku 2. naknada iznosi 0,60 kuna/kg,
2. u članku 27. stavku 3. naknada iznosi 0,00 kuna/kg,
3. u članku 28. stavku 1. naknada iznosi 0,45 kuna/kg (uključujući PDV),
4. u članku 28. stavku 3. naknada iznosi:
 - 0,15 kuna/kg (uključujući PDV) za pokrivanje troškova prijevoza otpadnih vozila od skladišta sakupljača do obrađivača ako je udaljenost manja od 150 km,
 - 0,80 kuna/km (uključujući PDV) po toni prevezenih otpadnih vozila za prijevoz od skladišta sakupljača do obrađivača ako je udaljenost veća od 150 km,
5. u članku 29. stavku 2. naknada iznosi 1,00 kuna/kg (uključujući PDV),
6. u članku 29. stavku 3. naknada iznosi 1,00 kuna/kg (uključujući PDV).

III.

Mijenjaju se iznosi naknada propisani u Pravilniku o gospodarenju otpadnim gumama („Narodne novine“, broj 40/06, 31/09, 156/09, 111/11, 86/13) i glase:

1. u članku 11. stavku 1. naknada iznosi:
 - za uvezene i/ili proizvedene gume u iznosu od 1.100,00 kuna po toni,
 - za gume koje su sastavni dio uvezenih osobnih automobila, autobusa, teretnih automobila, radnih strojeva, radnih vozila i traktora, zrakoplova i drugih letjelica i kompleta kotača (guma i naplatak) i to za:
 - osobne automobile – po gumi 7,00 kn,
 - kombi, dostavna vozila do 3,5 tona nosivosti i traktori – po gumi 10,00 kn,

- kamione, autobuse i viljuškare – po gumi 65,00 kn,
 - građevinske radne strojeve – po gumi 180,00 kn,
 - zrakoplove i druge letjelice – po gumi 180,00 kn,
2. u članku 15. stavku 1. naknada iznosi:
- 350,00 kn/t (uključujući PDV) za preuzete količine otpadnih guma od posjednika otpadnih guma,
 - 0,00 kn/t za privremeno skladištenje, razvrstavanje i utovar za odvoz na uporabu,
 - 0,90 kn po toni (uključujući PDV) i prijeđenom kilometru za prijevoz od mjesta ovlaštenog sakupljača (privremenog skladišta sakupljača) do mjesta uporabe (skladišta oporabitelja),
3. u članku 15. stavku 3. naknada iznosi:
- 600,00 kn/t (uključujući PDV) recikliranih/materijalno oporabljenih otpadnih guma oporabitelju za recikliranje (materijalna uporaba) otpadnih guma,
4. u članku 15. stavku 4. naknada iznosi:
- 100,00 kn/t (uključujući PDV) otpadnih guma oporabitelju koji koristi otpadne gume u energetske svrhe.

IV.

Naknade koje se utvrđuju ovom Odlukom plaćaju se od 1. lipnja 2015. Godine.

V

Ova Odluka stupa na snagu osmoga dana od dana objave u Narodnim novinama.

KLASA:
URBROJ:
Zagreb,

Predsjednik Vlade

Zoran Milanović, v. r.

OBRAZLOŽENJE

PRIJEDLOGA IZMJENA IZNOSA NAKNADA U SUSTAVIMA GOSPODARENJA OTPADNIM VOZILIMA I GUMAMA

Zakonom o održivom gospodarenju otpadom („Narodne novine“, broj 94/2013) koji je stupio na snagu u srpnju 2013. godine predviđeno je donošenje propisa kojima se između ostalog regulira gospodarenje s otpadnim vozilima i otpadnim gumama, kao posebnim kategorijama otpada, u roku 12 mjeseci od dana stupanja na snagu Zakona.

Međutim, sustav gospodarenja otpadnim vozilima i otpadnim gumama već je reguliran Pravilnikom o gospodarenju otpadnim vozilima („Narodne novine“, broj 136/06, 31/09, 156/09, 53/12, 86/13, 91/13) i Pravilnikom o gospodarenju otpadnim gumama („Narodne novine“, broj 40/06, 31/09, 156/09, 111/11, 86/13). Sukladno odredbama Zakona navedeni pravilnici vrijede do stupanja na snagu novih propisa.

Za izradu novih propisa bilo je potrebno detaljno analizirati postojeće sustave gospodarenja otpadnim vozilima i gumama. Osnovane su radne skupine za izradu propisa, a njihovi članovi su predstavnici Ministarstva zaštite okoliša i prirode, Fonda za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost te predstavnici gospodarstva iz sektora koji su svojim djelatnostima vezani za vozila i gume odnosno otpadna vozila i otpadne gume. Radne skupine su tijekom izrade prijedloga novih propisa održale brojne konzultacije radi razmatranja postojeće problematike s kojom su se pojedini subjekti susretali tijekom godina rada sustava gospodarenja otpadnim vozilima i otpadnim gumama i radi davanja prijedloga izmjena pojedinih dijelova tih sustava.

Slijedom rezultata analiza, a s ciljem racionalizacije sustava gospodarenja otpadnim vozilima i otpadnim gumama te rasterećenja gospodarskih subjekata u smislu plaćanja naknada za gospodarenje tom vrstom posebne kategorije otpada, odlučeno je izmijeniti naknade kako je to predloženo ovom Odlukom.

Iako je izrada novih propisa o gospodarenju otpadnim vozilima i otpadnim gumama u završnoj fazi, radi što brže racionalizacije sustava i smanjenja parafiskalnih nameta, odlučeno je naknade izmijeniti ovom Odlukom.

Slijedom navedenoga prijedlog Odluke o izmjeni naknada u sustavima gospodarenja otpadnim vozilima i otpadnim gumama je u razdoblju od 14. siječnja 2015. do 14. veljače 2015. godine objavljen na mrežnim stranicama Ministarstva zaštite okoliša i prirode radi savjetovanja sa zainteresiranom javnošću.

Nakon razmatranja pristiglih primjedbi zainteresirane javnosti i mišljenja drugih tijela državne uprave, utvrđen je konačni prijedlog izmjena iznosa naknada kako slijedi.

1. Sustav gospodarenja otpadnim vozilima:

Vrsta naknade	Trenutna naknada	Prijedlog nove naknade
Naknada za uvezena ili proizvedena vozila	0,85 kn/kg	0,60 kn/kg
Naknada obrađivaču	0,75 kn/kg	0,00 kn/kg
Naknada posjedniku *	0,40 kn/kg	1,00 kn/kg
Naknada posjedniku **	0,10 kn/kg	1,00 kn/kg
Naknada sakupljaču	0,70 kn/kg	0,45 kn/kg
Naknada za troškove	0,15 kn/kg	0,15 kn/kg (do 150 km udaljenosti)

transporta		0,80 kn/t/km (iznad 150 km udaljenosti)
------------	--	---

* za otpadno vozilo koje je posjednik sam predao u privremeno skladište sakupljača

** za otpadno vozilo za koje je posjednik pozvao sakupljača da ga odveze do privremenog skladišta sakupljača

Kao temelj iznosa novih naknada, uzima se podatak da je iz prikupljenih količina otpadnih automobila u 2013. izdvojeno 97% sekundarnih sirovina. U prosječnom vozilu se nalazi 40 vrsta različitih materijala i 10.000 sastavnih dijelova. Procesom obrade se dobivaju sekundarne sirovine koje imaju pozitivnu tržišnu vrijednost. Udio frakcija koje je potrebno zbrinuti i trošak koji time nastaje je manji od prihoda dobivenog izdvajanjem i prodajom ostalih sekundarnih sirovina. Analizom troškova i prihoda zaključuje se da otpadno vozilo sadrži vrijedne materijale i da je bilanca obrade otpadnih vozila pozitivna s obzirom na udio željeznih i neželjeznih kovina te vrijednost istih na tržištu sekundarnih sirovina. Dakle, troškovi uklanjanja opasnih tvari, dijelova za ponovnu upotrebu i drobljenje auto-školjki te odlaganje preostalog otpada pokrivaju se prodajom izdvojenih vrijednih materijala. Sukladno tome, predlaže se ukidanje naknada obrađivačima. Unatoč pozitivnoj razlici prihoda i rashoda nastaloj obrađivanjem i zbrinjavanjem sekundarnih sirovina na strani obrađivača, sustav i dalje ima visoke operativne troškove na strani sakupljača te je potrebno sufinanciranje procesa sakupljanja i transporta otpadnih vozila do mjesta uporabe. Uvidom u cijenu usluga sličnih djelatnosti, zaključuje se da je naknada sakupljaču bitno viša od cijene koju na tržištu plaćaju korisnici istovrsnih ili sličnih usluga. Temeljem toga predlaže se usklađivanje naknade za sakupljanje u skladu sa cijenama naknade koji se primjenjuje na tržištu za prijevoz neispravnih vozila.

Prijedlog povećanja naknade posjednicima za predaju na uporabu cjelovitih vozila s 0,10 i 0,40 kn/kg na jedinstvenih 1,00 kn/kg predanog otpadnog vozila temelji se na potrebi stimuliranja posjednika na predaju otpadnih vozila ovlaštenim sakupljačima i obrađivačima koji u kontroliranim uvjetima obavljaju djelatnost uporabe. Naime, veliki broj otpadnih vozila posjednici predaju trgovcima otpadom ili drugim subjektima i time se gubi sljedivost predmetnog otpada i mogućnost kontrole zbrinjavanja opasnih komponenti iz otpadnih vozila.

Sredstva za sufinanciranje gore navedenih troškova sakupljanja i transporta prikupljaju se kroz naknadu koju uplaćuju uvoznici i/ili proizvođači vozila. Ovako predložena racionalizacija sustava gospodarenja otpadnim vozilima dovodi do potrebe za smanjenjem ulazne naknade za uvoznike i/ili proizvođače vozila. Stoga se uz ukidanje naknade obrađivaču i smanjenje naknade sakupljaču predlaže i smanjenje ulazne naknade koju plaćaju proizvođači i/ili uvoznici vozila.

Slijedom navedenih promjena i smanjenjem ulaznih naknada, građanin koji se odluči na kupnju vozila čija prosječna težina iznosi 950 kg ostvaruje uštedu od 237,50 kn (razlika postojeće i predložene naknade iznosi 0,25 kn; $0,25 \times 950 = 237,50$). Isto tako, prilikom zbrinjavanja otpadnog vozila, posjednik ostvaruje pravo na veću naknadu isplaćenu od strane FZOEU. Konkretno, za vozilo težine 950 kg koje posjednik sam preda ovlaštenom sakupljaču, dobiva 950,00 kn, što je 570,00 kn više od iznosa isplaćenog po trenutnoj tarifi ($0,40 \text{ kn/kg} \times 950 \text{ kg} = 380,00 \text{ kn}$). U slučaju da je posjednik pozvao ovlaštenog sakupljača da preuzme vozilo te ga transportira do svog privremenog skladišta, također dobiva iznos od 950,00 kn, odnosno čak 855,00 kn više od dosadašnjih 95,00 kn ($0,10 \text{ kn/kg} \times 950 \text{ kg} = 95,00 \text{ kn}$). Uzevši u obzir smanjenje naknada uvoznicima/prodavateljima za vozila stavljena na tržište u Republici Hrvatskoj te povećanje naknada posjednicima za otpadna vozila predana ovlaštenim sakupljačima, kupac/posjednik može ostvariti ukupnu uštedu od 807,50 do 1.092,50 kn.

2. Sustav gospodarenja otpadnim gumama:

Vrsta naknade			Trenutna naknada	Prijedlog nove naknade
Naknada za gospodarenje otpadnim gumama	Naknada po toni		1.500,00 kn/t	1.100,00 kn/t
	Naknada za gume kao sastavni dio vozila	Osobni automobili	10,00 kn/kom	7,00 kn/kom
		Kombi, dostavna vozila do 3,5t nosivosti i traktori	15,00 kn/kom	10,00 kn/kom
		Kamioni, autobusi i viljuškari	85,00 kn/kom	65,00 kn/kom
		Građevinski radni strojevi	250,00 kn/kom	180,00 kn/kom
		Zrakoplovne i druge letjelice	250,00 kn/kom	180,00 kn/kom
	Naknada za privremeno skladištenje, razvrstavanje i utovar		70,00 kn/t	0,00 kn/t
Naknada oporabitelju za materijalnu uporabu		750,00 kn/t	600,00 kn/t	
Naknada oporabitelju za energetske uporabu		120,00 kn/t	100,00 kn/t	
Naknada za troškove transporta		1,00 kn/t/km	0,90 kn/t/km	

Budući da je najveći dio otpadnih guma već sortirana na mjestima sakupljanja, a usluga utovara i privremenog skladištenja je sadržana u usluzi sakupljanja, predlaže se ukidanje naknade sakupljačima za privremeno skladištenje, razvrstavanje i utovar otpadnih guma.

Prijedlog smanjenja naknade za materijalnu uporabu temelji se na analizi financijskih pokazatelja oporabitelja iz koje je vidljivo da je trošak uporabe po toni otpadnih guma 20% manji od trenutnog iznosa naknade.

Također, predlaže se umanjenje naknade za transport sa 1,00 kn/km po prevezenoj toni na 0,90 kn/km po prevezenoj toni. Novi iznos naknade se temelji na usklađivanju sa cijenama usluge koji se primjenjuje na tržištu prijevoza roba i tereta.

Sukladno umanjenjima rashoda sustava, kao nužna posljedica javlja se potreba za smanjenjem ulaznih naknada, kako za gume koje se stavljaju na tržište po toni, tako i za gume koje se stavljaju na tržište kao sastavni dio uvezenih osobnih vozila, autobusa, teretnih automobila, radnih strojeva, radnih vozila i traktora, zrakoplova i drugih letjelica i kompleta kotača. Slijedom navedenog, predloženi su novi iznosi naknada koje su Fondu dužni uplaćivati proizvođači i/ili uvoznici prilikom stavljanja proizvoda na tržište.